

# LA ZAÏRIANISATION: 50 ANS PLUS TARD. Analyse des conséquences économiques et des remèdes

**Deogratias BUGANDWA MUNGU AKONKWA<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Professeur Ordinaire  
Université de Goma et Université Catholique de Bukavu

Bruxelles, 18 juin 2024

# Lignes directrices I

- 1 INTRODUCTION
  - Petit rappel historique
  
- 2 LA ZAÏRIANISATION : QUID ?
  - Définition de la zaïrianisation
  - Qu'attendre des mesures de nationalisation ?
  - Quels sont les facteurs de succès des nationalisations ?
  
- 3 CONSEQUENCES DE LA ZAÏRIANISATION ET REMEDES
  - Conséquences
  - Remèdes

En novembre 1973, Mobutu annonce des mesures visant à effacer les traces de l'Occident dans son pays : retour à l'authenticité avec une série de mesures

- C'est l'année des 3Z : il rebaptise Zaïre le **pays, le fleuve et la monnaie**.
- Change son propre nom en Mobutu Sese Seko Kuku Ngbendu Wa Zabanga
- Obligation de tous les zaïrois d'abandonner les noms chrétiens au profit de leur patrimoine culturel ;
- Adoption de l'Abacost (pour à bas le costume), version locale du costume occidental.

En 1974, cette "**Décolonisation culturelle**", s'accompagne par une mesure dont le pays paye encore les effets : La **Zaïrianisation**.

# Lignes directrices I

- 1 INTRODUCTION
  - Petit rappel historique
- 2 LA ZAÏRIANISATION : QUID ?
  - Définition de la zaïrianisation
  - Qu'attendre des mesures de nationalisation ?
  - Quels sont les facteurs de succès des nationalisations ?
- 3 CONSEQUENCES DE LA ZAÏRIANISATION ET REMEDES
  - Conséquences
  - Remèdes

## Définition

*La Zaïrianisation était une politique (**économique ?** **identitaire ?**) mise en place par le président Mobutu en République démocratique du Congo (anciennement Zaïre) dans les années 1970, visant à nationaliser les entreprises en donnant soit leur propriété, soit leur gestion à des zaïrois.*

# Objectif

La Zaïrianisation visait à promouvoir la participation économique des citoyens congolais dans l'économie du pays. Cela incluait la nationalisation des entreprises étrangères et la promotion de l'entrepreneuriat local. Plusieurs mesures ont été prises dans le cadre de cette "politique"

# Mesures clés

- Nationalisation : Les entreprises étrangères, en particulier celles détenues par des Belges, des Américains et des Libanais, ont été nationalisées ou forcées de céder une partie de leur contrôle au gouvernement.
- Indigénisation : Les entreprises et les secteurs économiques ont été encouragés à être dirigés par des citoyens congolais, souvent par le biais de quotas et de mesures préférentielles.
- Changements dans le secteur minier : Le secteur minier, particulièrement crucial pour l'économie congolaise, a été fortement touché par la Zaïrianisation, avec la nationalisation des mines de cuivre et de cobalt.



La distribution devait s'effectuer comme suit (Isidore Ndaywel E Nziem)

- Les grosses unités agro-industrielles et commerciales : l'Etat/
- Les plantations, élevages, petits commerce : Dignitaires du MPR, les plus proches du Président fondateur
- Le reste : Les habitants du lieu où se trouvait les petits commerce.

En pratique, tous les acquéreurs sont les proches de Mobutu ; et s'illustraient par l'incompétence, la prédation, l'esprit de jouissance.

# Lignes directrices I

- 1 INTRODUCTION
  - Petit rappel historique
- 2 LA ZAÏRIANISATION : QUID ?
  - Définition de la zaïrianisation
  - **Qu'attendre des mesures de nationalisation ?**
  - Quels sont les facteurs de succès des nationalisations ?
- 3 CONSEQUENCES DE LA ZAÏRIANISATION ET REMEDES
  - Conséquences
  - Remèdes

# Quelles rétroactions positives peut-on attendre

Toutes choses égales par ailleurs, les mesures de nationalisations (comme la zaïrianisation) peuvent être utiles pour l'économie et la population.

Globalement, la zaïrianisation, comme tout processus de nationalisation devrait

- Promouvoir l'indépendance économique et **renforcer le contrôle national sur les ressources du pays.**
- Utiliser les richesses des entreprises nationalisées pour améliorer le bien-être des citoyens.

Certains pays ont effectivement nationalisé avec succès.

Pays	Secteurs nationalisés
Norvège	Nationalisation du secteur pétrolier dans les années 1970. La création de la compagnie pétrolière nationale, Statoil (devenu Equinor), a permis au gouvernement de contrôler et de gérer efficacement les ressources pétrolières du pays.
Bolivie	La nationalisation des hydrocarbures en 2006 avait permis au gouvernement d'obtenir un contrôle accru sur les ressources naturelles du pays et de renégocier les contrats avec des sociétés étrangères pour obtenir une plus grande part des revenus.

Pays	Secteurs nationalisés
Tanzanie	1967 : Inspiré par des idéaux socialistes, Julius Nyerere nationalise les grandes entreprises étrangères, notamment dans les secteurs bancaire et commercial ; pour que les richesses du pays soient contrôlées par les Tanzaniens et éviter l'exportation des bénéfices.
Ghana	Nkrumah avait nationalisé plusieurs industries clés, comme celles liées aux ressources naturelles (mines d'or et de bauxite), ainsi que les industries pétrolières. L'État a pris le contrôle de ces secteurs stratégiques pour assurer que les bénéfices profitent au développement national

# Lignes directrices I

- 1 INTRODUCTION
  - Petit rappel historique
- 2 LA ZAÏRIANISATION : QUID ?
  - Définition de la zaïrianisation
  - Qu'attendre des mesures de nationalisation ?
  - **Quels sont les facteurs de succès des nationalisations ?**
- 3 CONSEQUENCES DE LA ZAÏRIANISATION ET REMEDES
  - Conséquences
  - Remèdes

- 1° **Politique publique ?** Elles doivent relever d'une politique publique réfléchie, visant l'intérêt public comme l'amélioration du bien-être de la population.
- 2° **Gestion prudente de revenus/richesses** Compétences des acteurs, contrôles institutionnels, évaluation régulière, etc.
- 3° **Affectation des revenus** Affectation des revenus pour le développement des infrastructures, promotion de l'éducation/la santé pour tous, développement des industries locales, etc.
- 4° **Une Gouvernance transparente** pour assurer la pérennité des structures nationalisées, et l'affectation des revenus créés par ces structures.

Plusieurs observateurs l'ont constaté (voir David van Reybrouck par exemple)

## Constat

### *la Zaïrianisation*

- *n'a pas été une politique publique, mais une mesure populiste ;*
- *a servi plus à fournir à Mobutu les ressources pour entretenir le clientélisme politique, et sa famille/amis*
- *ne s'est jamais souciée, ni de la compétence, ni de la volonté des repreneurs de pérenniser les structures héritées.*



# Lignes directrices I

- 1 INTRODUCTION
  - Petit rappel historique
- 2 LA ZAÏRIANISATION : QUID ?
  - Définition de la zaïrianisation
  - Qu'attendre des mesures de nationalisation ?
  - Quels sont les facteurs de succès des nationalisations ?
- 3 CONSEQUENCES DE LA ZAÏRIANISATION ET REMEDES
  - **Conséquences**
  - Remèdes

A défaut de statistiques disponibles et précises, Michael G. Schatzberg (1980) illustre les conséquences avec une étude de cas détaillé à Lisala.

Le cas met en évidence les conséquences (reconnues dans tous les écrits sur la Zaïrianisation, la Radicalisation et la Rétrocession)

# Sur le plan économique

- Baisse du niveau d'activité, faillites, et leurs conséquences : +/-3000 entreprises dont chiffre d'affaires baisse, donc la croissance (PIB) baisse.
- Déstabilisation de l'emploi des employés zaïrois qui avaient travaillé pour les anciens propriétaires européens : Nombreux remplacements, sur des bases tribales : **CHÔMAGE.**
- De nombreux acquéreurs, malgré les instructions officielles, ont refusé d'honorer les dettes contractées par leurs prédécesseurs ; mettant en danger différentes **chaînes de valeurs.**

- Baisse drastique des revenus de l'État suite au non-paiement des impôts par les nouveaux acquéreurs.
- Hausse spectaculaire des prix. Si l'inflation est en partie imputable aux aléas du marché international, la mise en oeuvre des mesures du 30 novembre en est néanmoins une des causes (augmentation de la consommation, baisse sensible de la production ; augmentation injustifiée des prix...)
- Baisse de la compétitivité des entreprises nationalisées, tant sur le plan local qu'international ;
- Détérioration de la qualité des produits/services, suite l'incompétence de la plupart d'acquéreurs.

## Message important

*De manière générale, l'économie de marché a peur des nationalisations. Et les injonctions autoritaristes font peur aux investisseurs, et créent des distortions qui sont incompatibles avec le fonctionnement normal d'une économie qui se veut prospère.*

Parmi les conséquences les plus dévastatrices, avec des effets à (très) long terme

- la **désincitation à l'investissement étranger** (augmentation du risque perçu pour les potentiels investisseurs étrangers)
- l'abandon des secteurs indispensables comme l'Agriculture, et l'Industrie

# Sur le plan social

- Détérioration des conditions de travail pour les employés à cause de la perte d'efficacité des entreprises ;
- Lorsqu'ils sont indemnisés, les conditions de compensation ne sont pas toujours justes ;
- Frustrations dues à la perte de pouvoir décisionnel et des droits de propriété par les vrais propriétaires

# Lignes directrices I

- 1 INTRODUCTION
  - Petit rappel historique
- 2 LA ZAÏRIANISATION : QUID ?
  - Définition de la zaïrianisation
  - Qu'attendre des mesures de nationalisation ?
  - Quels sont les facteurs de succès des nationalisations ?
- 3 CONSEQUENCES DE LA ZAÏRIANISATION ET REMEDES
  - Conséquences
  - Remèdes

Face aux à la Catastrophe qu'a constitué la Zaïrianisation, nous voyons 3 groupes de solutions globalement :

## Remèdes

- 1 *Indemnisation*
- 2 *Marketing public, pour attirer les Investissements Directs Etrangers (IDE)*
- 3 *Lutte contre la corruption.*

*Nous suggérons un tableau synthétique de ces remèdes ci-dessous. On peut en discuter :*